מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט׳ כסלו תשפ״ז
19 נובמבר 2026
פרוטוקול מס׳ 54

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית באמצעות גוגל מיט מיום 15.11.2026

פרוטוקול מס׳ 54

חברים: גב׳ דרורית שטיינמץ, משנה למנכ״ל המשרד, חברה*
מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר
עו״ד אורלי פישמן אורן, המשנה ליועצת המשפטית, חברה**

מר אסמרה אקלה, ראש מטה (שילוב יוצאי אתיופיה), נציג יחידה מקצועית
מר אבישלום סלוק, מתמחה, אגף ממשל וחברה, נציג היחידה המקצועית
גב׳ שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה

התקשרות עם ג׳וינט ישראל לליווי המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה

שם הספק ומספרו: הג׳וינט (ח.פ 510681414)
תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם / ההזמנה ולמשך 18 חודשים.
שווי ההתקשרות: בהיקף כולל 1,279,151 ₪ לא כולל מע״מ (75% במימון המשרד 959,364₪, 25% במימון הג׳וינט 319,788 ₪) שווי ההתקשרות פטור ממע״מ.
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.
תקנה תקציבית: 30-51-01-04

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:
בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת המכרזים, בישיבתה מיום 7.9.2026 (פרוטוקול מס׳ 249), שממנו עולה כדלהלן:

כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת המכרזים, הרקע הרלוונטי להתקשרות הוא כדלהלן:

1. המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד (להלן – **המטה** או **מטה היישום**) פועל בהתאם להחלטות הממשלה לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית, ובכללן החלטת ממשלה מס׳ 1300 מיום 9.2.2014 בעניין גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית (להלן – **התכנית**), החלטת ממשלה מס׳ 324 מיום 31.7.2015 בדבר מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי, שבמסגרתה הוקם מטה היישום, והחלטת ממשלה מס׳ 609 מיום 29.10.2015 שקבעה את המדיניות הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה. פעילות מטה היישום מוארכת מעת לעת במסגרת החלטות ממשלה, ובפעם האחרונה במסגרת החלטת ממשלה מס׳ 3243 מיום 15.7.2025, עד לסוף חודש יולי 2027. במסגרת תפקידו, אמון המטה על תכלול, מעקב, בקרה והטמעה של התוכנית הממשלתית במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות. לפיכך, מבקש מטה היישום להתקשר עם ג׳וינט ישראל (להלן – **הג׳וינט**) לצורך קבלת ליווי מקצועי בתחומי המחקר, המדידה, היישום וההטמעה של התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה במשרדי הממשלה. בהתאם לתקנה 3(18)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ״ג- 1993 (להלן – **התקנות**), לשם קבלת ליווי מקצועי כמפורט בהרחבה בפרוטוקול מס׳ 249.

2. במסגרת יישום התוכנית הממשלתית, זוהו פערים ואתגרים בתחומי המדידה והערכת אפקטיביות התוכנית הממשלתית. על כן, נוכח הצרכים שעלו במסגרת עבודת מטה היישום ובשל ההיערכות להמשך פעילות התוכנית הממשלתית, מבקש המטה להסתייע בגורם מקצועי בעל ניסיון בתחומים אלה.
3. על אף שהמטה פעל לאורך השנים ללא ליווי מקצועי של הג׳וינט, נוכח הצרכים שעלו במסגרת עבודתו אל מול ממשרדי הממשלה השותפים לתכנית הממשלתית, המטה הבין כי עליו לקבל שירות מגורם מקצועי ומוסמך בתחומים שבהם עוסק, על מנת לטייב את אופן ביצוע עבודתו.
4. היחידה המקצועית סבורה כי לג׳וינט יתרון מקצועי ויכולת ייחודית לביצוע ההתקשרות, נוכח ניסיונו הרב בפיתוח והטמעה של מענים חברתיים לאוכלוסיות במצבי פגיעות ומומחיותו בבניית תהליכי עבודה בין-משרדיים ובין-מגזריים. היכרותו המעמיקה עם השדה החברתי מאפשרת לו לחבר בין מדיניות ממשלתית ליישום בשטח, ולהפעיל מהלכים מורכבים בלוחות זמנים מוגדרים תוך ניהול שותפויות, מדידה והעברת ידע מסודרת לגורמי המערכת, כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת מכרזים מס׳ 249.
5. מטה היישום מבקש להתקשר עם הג׳וינט ישירות, שלא במסגרת חוזה אתגרים, בהתאם לתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ״ג (להלן – **התקנות**), ולהוראת תכ״ם 7.6.7 שעניינה ״התקשרויות משרדי הממשלה עם ג׳וינט ישראל (להלן – **הוראת התכ״ם**). בהתאם לתקנה 3(18)(א), נדרשת השתתפות הג׳וינט במימון ההתקשרות בשיעור שלא יפחת מ-25% מסך עלות ההתקשרות, העומד על 1,279,151 ₪ ממקורות שאינם מתקציב המדינה. ההתקשרות מבוקשת לתקופה של 18 חודשים ממועד חתימת מורשי החתימה, וזאת על אף שפעילות המטה קצובה בהחלטת ממשלה, עד לסוף חודש יולי 2027. במסגרת דיון הוועדה הוצג מתווה להמשך הפעילות באמצעות אגף ממשל וחברה, ככל שפעילות המטה לא תוארך.
6. ועדת המכרזים, בישיבתה מיום 7.9.2026 (פרוטוקול מס׳ 249), החליטה לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז ולסווגה בהתאם לתקנה 3(18)(א) לתקנות.

לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה על אישור ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

<u>דיון הוועדה</u>

נציג היחידה המקצועית מציג את הנושא כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת המכרזים וכמפורט לעיל, ומדגיש את מטרות ההתקשרות וחלוקת העבודה עם הג׳וינט. בהמשך לכך נציג היחידה המקצועית מציין כי המטה לשילוב יוצאי אתיופיה פועל מול שבעה משרדי ממשלה ורשויות מקומיות, וזקוק למומחיות חיצונית כדי לדייק את הפעילות ולהפיק תוצאות טובות יותר ; העבודה תתבצע בשילוב הדדי מלא ולא כהחלפה של עבודת המטה.

במענה לשאלת המשנה למנכ״ל המשרד, נציג היח׳ המקצועית מדגיש כי עד כה לא בוצע מחקר מלווה או מחקר הערכה לתוכניות שבהן מושקעים משאבים רבים ; הג׳וינט נבחר כדי לבחון ולנתח מקצועית אילו תוכניות משיגות תוצאות, אילו אינן פועלות כראוי ואילו דורשות התאמות ושינויים. בנוסף הוא מבהיר כי בהתאם להחלטת הממשלה, היעד המרכזי הוא להביא לכך שמשרדי הממשלה יאשררו ויטמיעו את התוכניות בתוך בסיס התקציב הקיים שלהם, כדי שהפעילות לא תהיה תלויה רק בתקציבים תוספתיים ובהחלטות ממשלה עתידיות.

בתגובה להצגת מודל התקצוב (מצ׳ינג) על ידי נציג היח׳ המקצועית – 75% במימון המשרד ו-25% בהשתתפות ג׳וינט ישראל, חשב המשרד מבקש לברר לגבי אופק הפעילות והתקציב לאחר פקיעת ההחלטה ; נציג היח׳ המקצועית מאשר כי תוקף החלטת הממשלה הנוכחית הוא עד יולי 2027 וכי אגף ממשל וחברה התחייב לקחת אחריות על המשך הפעילות ולתקצב אותה דרך תקציב פעילות היחידה, במידה ולא תתקבל החלטת ממשלה חדשה או שהמטה לא ימשיך לפעול במתכונתו הנוכחית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט׳ כסלו תשפ״ז
19 נובמבר 2026
פרוטוקול מס׳ 54

<u>החלטת הוועדה</u>

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים, בישיבתה מיום 7.9.2026 (פרוטוקול מס׳ 249), מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם הג׳וינט, מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד למשך 18 חודשים,
בהיקף כולל 1,279,151 ₪ פטור ממע״מ, כאשר 75% במימון המשרד 959,364₪, 25% במימון הג׳וינט 319,788 ₪ (פטור ממע״מ).
אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(18)(א) ו-10א לתקנות.

<u>שם הספק ומספרו:</u> הג׳וינט (ח.פ 510681414)
<u>תקופת ההתקשרות:</u> החל מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם / ההזמנה ולמשך 18 חודשים.
<u>שווי ההתקשרות:</u> בהיקף כולל 1,279,151 ₪ לא כולל מע״מ (75% במימון המשרד 959,364₪, 25% במימון הג׳וינט 319,788 ₪)
שווי ההתקשרות פטור ממע״מ.
<u>סוג ההתקשרות:</u> רכישת שירותים.
<u>תקנה תקציבית:</u> 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב״ה ובדוח חופש המידע.

* הואיל ובעת הזו משרת המנכ״ל במשרד ראש הממשלה פנויה, משתתפת בוועדת הפטור המשרדית המשנה למנכ״ל, המשמשת כממלאת מקומו של המנכ״ל בעת העדרו, בהתאם להגדרת תיאור תפקידה כמשנה למנכ״ל.

** הואיל ובעת הזו משרת היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה פנויה, משתתפת בוועדת הפטור המשרדית המשנה ליועצת המשפטית, המשמשת כממלאת מקומה של היועצת המשפטית בעת העדרה, בהתאם להגדרת תיאור תפקידה כמשנה ליועצת המשפטית.

19/11/2026

X אלון שלזינגר
אלון שלזינגר

19/11/2026

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

19/11/2026

X ב/שרית יצחק
עו"ד אורלי פישמן אורן